

Решение № 2А-1492/2025 2А-1492/2025~М-268/2025 М-268/2025 от 17 марта 2025 г. по делу № 2А-1492/2025

Центральный районный суд г. Кемерово (Кемеровская область) - Административное

Дело №2а-1492/2025

УИД: 42RS0009-01-2025-000699-14

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центральный районный суд г. Кемерово

в составе председательствующего судьи Шандрамайло Ю.Н.,

при секретаре Арсентьевой В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Кемерово

18 марта 2025 года

административное дело по административному исковому заявлению ФИО1 к администрации г. Кемерово об оспаривании решения,

УСТАНОВИЛ:

Административный истец ФИО1 обратилась в суд с административным исковым заявлением к администрации г. Кемерово об оспаривании решения.

Требования мотивированы тем, что административный истец является собственником земельного участка с кадастровым номером ### и жилого дома с кадастровым номером ###, расположенных по адресу:

Указанные объекты образованы путем проведенного кадастровым инженером раздела земельного участка с кадастровым номером ### и жилого дома с кадастровым номером ###.

В связи с отсутствием адреса у вновь образованных объектов ФИО1 обратилась в администрацию г. Кемерово с заявлением о присвоении адресов жилому дому и земельному участку.

Однако решением от **.**.**** ### в присвоении объекту адреса или аннулировании его адреса отказано, поскольку отсутствуют случаи и условия для присвоения адреса объектам адресации, указанные в пунктах 5, 8-11 и 14-18 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 N 1221 (далее – Правила).

При этом, как указывает административный истец, администрацией г. Кемерово в оспариваемом решении не изложено конкретных нарушений, а перечислены лишь положения Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, большая часть которых не относится к предмету поданного заявления, в связи с чем заявитель не имеет возможности устранить какие-либо нарушения.

Таким образом, со стороны административного ответчика допущены нарушения прав административного истца как собственника спорных объектов недвижимости.

Просила признать незаконным решение администрации г. Кемерово об отказе в присвоении объекту адреса или аннулировании его адреса от **.**.**** ###, обязать административного ответчика присвоить адрес земельному участку с кадастровым номером ### и жилому дому с кадастровым номером ###.

Административный истец ФИО1 в судебное заседание не явилась, о рассмотрении дела извещена надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщила.

Представитель административного истца ФИО2, действующий на основании доверенности, в судебном заседании заявленные административные требования поддержал по доводам, изложенным в административном исковом заявлении.

Представитель административного истца ФИО3, действующая на основании доверенности, не допущена к участию в деле в качестве представителя административного истца ввиду отсутствия документов, подтверждающих наличие у нее высшего юридического образования или учетной степени по юридической специальности.

Представитель административного ответчика администрации г. Кемерово ФИО4, действующая на основании доверенности, в судебном заседании заявленные административные иски признала, просила отказать в их удовлетворении по доводам, изложенным в возражениях на административное исковое заявление.

Заинтересованные лица ФИО5, начальник управления архитектуры и градостроительства администрации г. Кемерово ФИО6 в судебное заседание не явились, своих представителей не направили, о рассмотрении дела извещены надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщили.

Суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившегося в судебное заседание лица.

Выслушав участников процесса, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Исходя из положений п. 1 ч. 2 ст. 227 КАС РФ, суд удовлетворяет заявленные требования об оспаривании решения, действия (бездействия) органа местного самоуправления, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействия) нарушает права и свободы административного истца, а также не соответствует закону или иному нормативному правовому акту. В случае отсутствия указанной совокупности суд отказывает в удовлетворении требования о признании решения, действия (бездействия) незаконными.

В соответствии с ч. 9 ст. 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление; соблюдены ли сроки обращения в суд; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами; соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, – на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие) (ч. 11 ст. 226 КАС РФ).

Судом установлено и следует из материалов дела, что по результатам выполнения кадастровых работ в связи с образованием двух земельных участков путем раздела земельного участка с кадастровым номером ###, расположенным по адресу: ..., кадастровым инженером ЛИЦО_1 подготовлен межевой план от **.**.**** (л.д. 52-59).

Как следует из указанного документа, в ходе раздела одного земельного участка образуются два новых земельных участка: ### площадью ... кв.м., ### площадью ... кв.м.

В последующем, согласно выписке из ЕГРН от **.**.****, земельному участку ### площадью ... кв.м. **.**.**** на основании межевого плана от **.**.**** присвоен кадастровый номер ###, определено местоположение: ... (л.д. 70-71).

Кроме того, кадастровым инженером ЛИЦО_1 также был подготовлен технический план здания от **.**.**** (л.д. 60-65).

Согласно указанному документу по результатам выполнения кадастровых работ создано здание, расположенное на земельном участке с кадастровым номером ... по адресу: ..., с назначением «жилой дом», площадью ... кв.м.

На основании данного технического плана **.**.**** указанному образованному зданию присвоен кадастровый номер ###, определено местоположение: ..., что следует из выписки и ЕГРН от **.**.**** (л.д. 72-73).

Кроме того, согласно указанным выпискам из ЕГРН от **.**.****, ФИО1 принадлежит ... доли в праве общей долевой собственности на спорный земельный участок с кадастровым номером ###, площадью ... кв.м., а также ... доли в праве общей долевой собственности на спорное здание с кадастровым номером ###, площадью ... кв.м.

Права собственности на указанные объекты недвижимости возникли у ФИО1 на основании договора мены от **.**.**** и были зарегистрированы в установленном порядке **.**.****, что также следует из выписок из ЕГРН.

С целью присвоения адреса образованному зданию и земельному участку административный истец обратился с заявлением в администрацию г. Кемерово. Однако решением управления архитектуры и градостроительства администрации г. Кемерово от **.**.**** ### в присвоении объекту адреса или аннулировании его адреса отказано на основании пп. «г» п. 40 Правил, то есть ввиду отсутствия случаев и условий для присвоения объектам адресации адреса (л.д. 74).

Несогласие административного истца с указанным решением послужило основанием для подачи в суд настоящего административного искового заявления.

Разрешая заявленные административным истцом требования, суд приходит к следующему.

В соответствии с п. 27 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится, в том числе, присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального, городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре.

Кроме того, ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 28.12.2013 N 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что органы местного самоуправления, органы государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, уполномоченные на присвоение адресов объектам адресации, если их законами не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и

Севастополя, а также организация, признаваемая управляющей компанией в соответствии с Федеральным законом от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково», осуществляют следующие полномочия:

1) присваивают адреса объектам адресации, изменяют адреса объектов адресации, аннулируют их в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов;

2) размещают сведения об адресах в государственном адресном реестре в соответствии с порядком ведения государственного адресного реестра и в сроки, определенные установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов.

Порядок присвоения, изменения и аннулирования адресов, требования к структуре адреса установлены Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221.

В силу п. 5 Правил объектами адресации являются: здание (строение, за исключением некапитального строения), в том числе строительство которого не завершено; сооружение (за исключением некапитального сооружения и линейного объекта), в том числе строительство которого не завершено; земельный участок (за исключением земельного участка, не относящегося к землям населенных пунктов и не предназначенного для размещения на них объектов капитального строительства); помещение, являющееся частью объекта капитального строительства; машино-место (за исключением машино-места, являющегося частью некапитального здания или сооружения).

Согласно п. 6 Правил присвоение объекту адресации адреса, изменение и аннулирование такого адреса осуществляются органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения или органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, уполномоченными законами указанных субъектов Российской Федерации на присвоение объектам адресации адресов, органами публичной власти федеральной территории, организацией, признаваемой управляющей компанией в соответствии с Федеральным законом "Об инновационном центре «Сколково» (далее – уполномоченные органы), с использованием федеральной информационной адресной системы.

Присвоение объекту адресации адреса и (или) аннулирование такого адреса осуществляются уполномоченными органами в случаях, предусмотренных пунктами 8, 14 и 14(1) настоящих Правил, с соблюдением требований пункта 21 настоящих Правил. Кроме того, присвоение объекту адресации адреса или аннулирование такого адреса осуществляются уполномоченными органами на основании заявлений физических или юридических лиц, указанных в пунктах 27 и 29 настоящих Правил (п. 7 Правил).

В соответствии с п. 27 Правил заявление о присвоении объекту адресации адреса или об аннулировании его адреса (далее – заявление) подается собственником объекта адресации по собственной инициативе.

Пунктом 8 Правил установлено, в каких случаях осуществляется присвоение объекту адресации адреса.

Так, присвоение адресов земельным участкам осуществляется в случаях: подготовки документации по планировке территории в отношении застроенной и подлежащей застройке территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации; выполнения в отношении земельного участка в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О кадастровой деятельности», работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком земельном участке, при постановке земельного участка на государственный кадастровый учет (пп. «а»).

Присвоение адреса зданиям (строениям), сооружениям, в том числе строительство которых не завершено, осуществляется в случаях: выдачи (получения) разрешения на строительство или направления уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке; выполнения в отношении объекта недвижимости в соответствии с требованиями, установленными

Федеральным законом «О кадастровой деятельности», работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком объекте недвижимости, при его постановке на государственный кадастровый учет (в случае если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для строительства или реконструкции объекта недвижимости получение разрешения на строительство не требуется) (пп. «б»).

Кроме того, присвоение объекту адресации адреса осуществляется в отношении объектов адресации, государственный кадастровый учет которых осуществлен в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», в случае отсутствия адреса у указанных объектов адресации или в случае необходимости приведения указанного адреса объекта адресации в соответствие с документацией по планировке территории или проектной документацией на здание (строение), сооружение, помещение, машино-место (пп. «д»).

Согласно п. 9 Правил при присвоении адресов зданиям (строениям), сооружениям, в том числе строительству которых не завершено, номерная часть таких адресов должна соответствовать номерной части адресов земельных участков, в границах которых расположены соответствующие здания (строения), сооружения.

В соответствии ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» основаниями для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав являются:

межевой план (при государственном кадастровом учете образуемых земельных участков, государственном кадастровом учете в связи с образованием части земельного участка (за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 44 настоящего Федерального закона), государственном кадастровом учете в связи с изменением описания местоположения границ земельного участка и (или) его площади в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43 настоящего Федерального закона) (пп. 7);

технический план (при государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав либо при государственном кадастровом учете в связи с созданием в результате строительства или изменением в результате реконструкции зданий, сооружений, изменением в результате капитального ремонта сооружений, если иное не установлено настоящим Федеральным законом; при государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав в отношении объектов незавершенного строительства; при государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав в отношении помещений или машино-мест в здании, сооружении; при государственном кадастровом учете помещений или машино-мест в здании, сооружении) (пп. 7.3).

Согласно пп. 1 п. 2 порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ, приведенного в Приложении N 2 к приказу Росреестра от 22.05.2023 N П/0183, кадастровый номер присваивается каждому объекту недвижимости, сведения о котором вносятся в ЕГРН при государственном кадастровом учете в связи с образованием или созданием объекта недвижимости.

В силу пп. «г» п. 40 Правил в случаях, если отсутствуют случаи и условия для присвоения объекту адресации адреса или аннулирования его адреса, указанные в пунктах 5, 8-11 и 14-18 настоящих Правил.

Как установлено судом и не оспаривается сторонами, в отношении земельного участка по адресу: ..., уже осуществлен государственный кадастровый учет с присвоением кадастрового номера ###.

В отношении спорного жилого дома также осуществлен государственный кадастровый учет с присвоением кадастрового номера ###.

Поскольку указанные объекты недвижимости, принадлежащие административному истцу, поставлены на государственный кадастровый учет с присвоением адреса местонахождения и кадастровых номеров ранее обращения ФИО1 в административный орган с заявлением о присвоении адреса, что подтверждается выписками из ЕГРН, суд приходит к выводу об отсутствии предусмотренных Правилами случаев и условий для присвоения данным объектам иного адреса.

При этом доказательств, свидетельствующих о наличии правовых оснований для присвоения нового адреса спорным объектам недвижимости, судом не установлено, административным истцом не представлено.

Таким образом, оценив доводы сторон, представленные ими доказательства, применяя нормы материального права, регулирующие спорные правоотношения, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении требований ФИО1 о признании незаконным решения администрации города Кемерово от **.**.**.**.**.###.

Руководствуясь ст.ст. 175 - 180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административные иски требования ФИО1 к администрации г. Кемерово об оспаривании решения оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Центральный районный суд г. Кемерово.

Председательствующий:

Решение в окончательной форме принято 25.03.2025.